Bijlage bij Voortgangsrapportage uitvoering evaluatie spoorwetgeving

Nr.	Maatregel in kabinetsstandpunt	Product, mijlpaal (zoals voorzien in het kabinetsstandpunt)	Wie?	Stand van zaken oktober 2013

1. Beter samenwerken voor beter spoorvervoer

1.1	Uitvoering, toepassing en toezicht op beleidskader gebruiksvergoeding	Aangepaste netverklaring 2010 en netverklaring 2011 e.v.	ProRail	**Afgerond.** In de netverklaringen 2010, 2011 en 2012 heeft ProRail het beleidskader gebruiksvergoeding toegepast. In juni 2012 heeft ProRail de toerekeningssystematiek laten beoordelen door de ACM. ProRail heeft, daar waar nodig, het commentaar van de ACM verwerkt. Dit beleidskader wordt uitgewerkt in een op artikel 62 van de Spoorwegwet gebaseerde algemene maatregel van bestuur, die het heffingskader vergoeding minimumtoegangspakket hoofdspoorweginfrastructuur bevat. Dit in het kader van de implementatie van richtlijn 2012/34/EU tot instelling van één Europese spoorwegruimte. Verwacht wordt dat dit implementatiewetsvoorstel zomer 2014 aan de Tweede Kamer wordt aangeboden. De Tweede Kamer heeft het rapport over de capaciteitsverdeling op het spoor

				vòòr het AO Spoor van 12 september 2013 ontvangen (TK 2012-2013, 29 984, nr. 426). Dit rapport gaat ook in op de gebruiksvergoeding. Dit rapport leidt nog wel tot aanpassingen van wetgeving (zie ook punt 1.7).
1.2	Verduidelijken niet onderhandelbaarheid gebruiksvergoeding	Wetswijziging klaar voor procedure in 2010	IenM met consultatie van de stakeholders	**In voorbereiding.** Dit punt (wijziging van artikel 63 van de Spoorwegwet) wordt meegenomen bij de implementatie van richtlijn 2012/34/EU tot instelling van één Europese spoorwegruimte en wordt uitgewerkt in een op artikel 62 van de Spoorwegwet gebaseerde algemene maatregel van bestuur, die het heffingskader vergoeding minimumtoegangspakket hoofdspoorweginfrastructuur bevat. Verwacht wordt dat dit implementatiewetsvoorstel zomer 2014 aan de Tweede Kamer wordt aangeboden.
1.3	Wijziging prioriteitsvolgorde in Besluit capaciteitsverdeling voor decentraal en nationaal openbaar vervoer in de spits bij overbelastverklaring in relatie tot goederenvervoer op decentrale lijnen	Wetswijziging en Besluit capaciteitsverdeling, klaar voor procedure in 2010. Opstellen van een kaart van de baanvakken waar goederenvervoer voorrang heeft	IenM met consultatie van de stakeholders	**Afgerond.** Wijziging prioriteitsvolgorde is gerealiseerd. Het aangepaste Besluit capaciteitsverdeling is op 10 september 2012 gepubliceerd en op 1 januari 2013 in werking getreden (Stb. 2012, 429).
1.4	Klantgerichte houding ProRail: betrekken van alle gerechtigden, vergroten van de transparantie in de	ProRail zet zich hiervoor in bij haar taakuitoefening	ProRail met consultatie van de	**Afgerond.** Het wetsvoorstel waarin het gekwalificeerd adviesrecht ten behoeve van gerechtigden van ProRail is verwerkt,

	afwegingen, het geven van een toelichting op de keuzes en adviezen, het betrekken van partijen bij de uitwerking van de uitvoeringsregelingen en de gebruiksvergoeding		stakeholders	is gepubliceerd op 11 december 2012 en is op 1 januari 2013 in werking getreden (Stb. 2012, 654).
1.5	Verbeteringen korte termijn in Besluit capaciteitsverdeling 1. verplichte onafhankelijke geschilbeslechting bij verdeling en afwegingen tussen beheer en verkeer 2. wegnemen onduidelijkheden over reikwijdte en scope begrip onderhoud en capaciteitsverdeling 3. vergroten duidelijkheid overbelast verklaren (nabije) toekomst 4. verbeteren afronding capaciteitsvergrotingsplannen	1. en 2. Aanpassen Besluit capaciteitsverdeling, klaar voor procedure in 2010 3. Aanpassen Besluit capaciteitsverdeling 4. Afronding capaciteitsvergrotingsplan	1. IenM met consultatie stakeholders 2. IenM met consultatie stakeholders 3. IenM 4.ProRail	**Afgerond.** Alle punten zijn afgerond. Het aangepaste Besluit capaciteitsverdeling is op 10 september 2012 gepubliceerd en 1 januari 2013 in werking getreden (Stb. 2012, 429).
1.6	Stimuleren gebruik stiller spoormaterieel	Prestatieregeling reeds in werking en aanpassing besluit capaciteitsverdeling medio 2012	IenM	**In voorbereiding**. In het kader van de implementatie van richtlijn 2012/34/EU tot instelling van één Europese spoorwegruimte wordt de mogelijkheid geboden om stiller spoormaterieel te stimuleren d.m.v. gebruiksvergoedingskortingen/-bonussen. Dit zal op AMvB-niveau nader geconcretiseerd worden.

1.7	Onderzoek naar de houdbaarheid van het huidig regelgevend kader en prioriteitsregels op het gebied van regelgevend kader en prioriteitsregels op het gebied van capaciteitsverdeling in relatie tot PHS	Onderzoek in 2010	IenM met consultatie stakeholders	**Onderzoek is afgerond en follow-up is in voorbereiding.** In overleg met betrokkenen is dit onderzoek uitgevoerd. De Tweede Kamer heeft op 6 september 2013 het eindrapport 'Capaciteitsverdeling op het Spoor' ontvangen (TK 2012-2013, 29 984, nr. 426). Aanpassing van wetgeving n.a.v. dit rapport is beoogd in 2014.
1.8	Verduidelijken relatie EU-regelgeving en nationale regelgeving voor bijkomende diensten en voorzieningen	Wetswijziging, start 2009	IenM met consultatie stakeholders	**In voorbereiding**. Zie de stand van zaken bij 1.2.
1.9	Verduidelijken definitie en scope bijkomende diensten en voorzieningen	Opstellen Besluit bijkomende diensten en voorzieningen (art. 67 Spw), start 2009	IenM met consultatie stakeholders	**In voorbereiding.** Zie de stand van zaken bij 1.2.
1.10	Verduidelijken kostenoriëntatie bijkomende diensten en voorzieningen	Opstellen Besluit bijkomende diensten en voorzieningen (art. 68 Spw), start 2009	IenM met consultatie stakeholders	**In voorbereiding**. Zie de stand van zaken bij 1.2.
1.11	Aanpassing geldigheidsduur veiligheidsattest spoorwegondernemingen van 3 naar 5 jaar	Wetswijziging, inwerkingtreding in 2010	IenM	**Afgerond.** Gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2011, 218) en in werking getreden.
1.12	Verduidelijken spelregels voertuigtoelating	Wetswijziging, wijziging lagere regelgeving, start in 2009	IenM met consultatie stakeholders	**Afgerond.** In 2012 is de Regeling indienststelling spoorvoertuigen (RIS) aangepast aan de vigerende Technische Specificaties inzake Interoperabiliteit (TSI's).
1.13	Ondersteuning nieuwe vervoerders	Inrichting helpdesk, actie per nieuwe vervoerder	IenM en ProRail met consultatie	**Afgerond**. Van de inrichting van een helpdesk ter ondersteuning van nieuwe vervoerders is afgezien, omdat de

			van de stakeholders	inspanningen en investeringen die daarmee gemoeid zouden zijn in geen verhouding staan tot het aantal nieuwe vervoerders dat zich aanmeldt. De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) ondersteunt nieuwe vervoerders ad hoc en heeft een aantal formulieren in ontwikkeling genomen, dat de nieuwe vervoerder als leidraad kan nemen. Tevens heeft de ILT een nieuwe website in gebruik genomen.

2. Publieke sturing van ProRail

2.1	Aanpassen en verduidelijken beheerconcessie op de punten: 1. Actualisatie van de beheerconcessie; 2. Aanpassingen nav de evaluatie en 3. Diverse technische aanpassingen	Aangepaste beheerconcessie, start 2009	IenM met consultatie stakeholders	**Afgerond.** De beheerconcessie is op een aantal technische punten, en aan de wijzigingen in de Spoorwegwet per 1 januari 2013, aangepast. De volgende stap betreft het verlenen van een beheerconcessie voor de periode 2015 – 2025 waarmee mede invulling wordt gegeven aan de doelen in de Lange Termijn Spooragenda (LTSa). Met betrekking tot de beheerconcessie 2015 zijn de voornemens van de staatssecretaris van IenM kenbaar gemaakt in het Beleidsvoornemen Beheerconcessie 2015 (TK, 2012–2013, 29 984, nr. 387).
2.2	Organisatorische scheiding aanbrengen	Doorvoering in interne	IenM	**Afgerond**.

	tussen concessiehouderschap en aandeelhouderschap binnen I&M	organisatie van I&M na doorvoering structuurregime bij ProRail		
2.3	Aanpassen statuten RIT BV/ProRail BV aan visie kabinet	• Per 4 september 2009 is het verlicht structuurregime van toepassing • Focus op kerntaak	IenM en ProRail	**Afgerond**. Per 4 september 2009 is het verlicht structuurregime van toepassing op ProRail waarvoor de statuten zijn aangepast. Daarin zijn publieke doelstellingen van ProRail tevens verwoord.
2.4	Uitwerken deelnemingenbeleid	Wordt toegepast bij uitoefening aandeelhouderschap door I&M in samenwerking met Min. van Financiën	IenM in samenwerking met Min. van Financiën	**Afgerond**. Conform het deelnemingenbeleid is ProRail inmiddels ingedeeld in de categorie "Publiek". Zie eveneens 3.10 met betrekking tot de NS.
2.5	Overgang vermogensbestanddelen van RIT BV naar de Staat	Slaan KB artikel 125 Spoorwegwet, eind 2009	IenM met consultatie stakeholders	**In voorbereiding**. De inhoudelijke uitwerking van deze maatregel met ProRail en het RVOB (voormalig Domeinen), kost vanwege de complexiteit aanzienlijk meer tijd dan destijds voorzien. Het huidige streven is deze maatregel in 2014 te implementeren. Voorafgaand hieraan wordt de Tweede Kamer nader geïnformeerd over de afspraken die met ProRail en RVOB zijn gemaakt.
2.6	Grondslag beheerplan opnemen in Spoorwegwet	Aanpassen wetgeving, klaar voor procedure in 2010	IenM	**Afgerond.** Gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2012, 654) en in werking getreden.
2.7	Gekwalificeerd adviesrecht met marginale toetsing voor klanten van	Aanpassen wetgeving, start 2009	IenM met consultatie	**Afgerond.** Het wetsvoorstel waarin het gekwalificeerd adviesrecht ten

	ProRail		stakeholders	behoeve van gerechtigden van ProRail is verwerkt, is reeds gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2012, 654) en in werking getreden.
2.8	Inzichtelijk maken relaties tussen prestaties ProRail en de groeidoelstelling	ProRail licht relatie toe in Beheerplan en Minister I&M verbetert vastlegging van het resultaat van beoordeling in 2010	ProRail in samenwerking met IenM	**Afgerond.** Inmiddels rapporteert ProRail in haar beheerplan over de wijze waarop ze bijdraagt aan de toekomstige groei en ontwikkeling van het spoor, waaronder hoog frequent spoorvervoer (PHS).
2.9	Uitbreiden handhavingsinstrumentarium ProRail	Aanpassen wet- en regelgeving en concessie	IenM	**Afgerond.** Mogelijkheid tot het opnemen van een boete in de beheerconcessie. Gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2012, 654) en in werking getreden.
2.10	Prestatie-indicatoren toevoegen nav onderzoeken uitgevoerd door McKinsey en HCG, waaronder de indicator werken voor derden en treinpadindicator	Prestatie-indicatoren in beheerconcessie/ Beheerplan 2010	IenM in samenwerking met ProRail	**Afgerond**. In het beheerplan 2011 zijn beide indicatoren opgenomen.

3. Publieke sturing op NS

3.1	Aanpassen vervoerconcessie	Aangepaste vervoerconcessie uiterlijk eerste helft 2010	IenM i.s.m. NS met consultatie stakeholders	**Afgerond.** Op 28 juni 2010 aan de Tweede Kamer gestuurd en deze is met terugwerkende kracht per 1 januari 2010 van kracht.
3.2	Verlenging aanstelling OV Ambassadeur	Reeds verlengd na evaluatie functioneren OV Ambassadeur	IenM	**Afgerond.** 2 termijnen (2006-2008 en 2008-2010). De functie is inmiddels opgeheven (zie

				TK 2010-2011, 23 645, nr. 396).
3.3	Aanpassen van de rapportage verplichting van NS over groei	Aanpassen vervoerconcessie	IenM i.s.m. NS met consultatie stakeholders	**Afgerond.** Via voortgangsrapportages Actieplan is de Tweede Kamer geïnformeerd over groei. Verder neemt NS uitgebreidere beschrijving groeiambities op in Vervoerplan.
3.4	Efficiency vergroten door: • Concessieprijs opnemen in vervoerconcessie • Financiële informatievoorziening aanscherpen	Aangepaste concessie: • Artikel 3 Concessieprijs • Bijlage C Informatievoorziening • Gereed in begin 2010	IenM i.s.m. NS en met consultatie van stakeholders	**Afgerond.** Onderdeel van 3.1, opgenomen in vervoerconcessie.
3.5	Intensiever monitoren afspraken samenloop	I&M monitort de aangescherpte afspraken over samenloop bij de beoordeling van het vervoerplan vanaf 2010	IenM i.o.m. betrokkenen	**Afgerond.** Onderdeel van 3.1, opgenomen in de vervoerconcessie en in algemene toelichting. IenM monitort op basis van een 'piepsysteem'. Als het niet lukt om tot samenloop-afspraken te komen, kunnen partijen aan IenM vragen te bemiddelen.
3.6	Onderzoek samenloop vanaf 2015	Resultaat verwerken in concessie vanaf 2015. Onderzoek gereed in 2010	IenM met consultatie stakeholders	**Afgerond**. Het onderzoek is in samenhang met het beleidsvoornemen tot gunning van de vervoerconcessie voor het hoofdrailnet aan de Tweede Kamer verzonden.
3.7	Onderzoek reikwijdte HRN	Resultaat verwerken in concessie vanaf 2015. Onderzoek gereed in 2010	IenM met consultatie stakeholders	**Afgerond**. Zie toelichting bij 3.6.
3.8	Opname regeling van overdracht productiemiddelen	Regeling opnemen in vervoerconcessie. Gereed uiterlijk begin 2010.	IenM met consultatie stakeholders	**Afgerond.** Onderdeel van 3.1, opgenomen in art. 30, vijfde lid, gewijzigde vervoerconcessie.

3.9	Opname rapportageverplichting grootschalige wijzigingen dienstregeling in vervoerplan	Opname in vervoerconcessie begin 2010, uitwerking volgt in vervoerplan 2011.	IenM met consultatie stakeholders	**Afgerond.** Onderdeel van 3.1, opgenomen in vervoerconcessie en dit is eveneens verwerkt in het vervoerplan.
3.10	Uitwerken deelnemingenbeleid	Wordt toegepast bij uitoefening aandeelhouderschap door MinFin i.s.m. I&M	Min. van Financiën i.s.m. IenM	**Afgerond.** Actief aandeelhouderschap door Min. van Financiën is in uitvoering sinds nota deelnemingen van december 2007. Zie eveneens 2.4 met betrekking tot ProRail.
3.11	Inrichting OV-loket voor reizigers bij Rover	Reeds functioneel	IenM	**Afgerond.** Was al functioneel toen kabinetsstandpunt werd geschreven.
3.12	Nieuwe prestatie-indicatoren	Test prestatie-indicatoren in 2009. Eventueel vervangen in vervoerplan 2010	IenM i.s.m. NS	**Afgerond.** Zijn opgenomen in het vervoerplan (reizigerspunctualiteit en vervoercapaciteit).
3.13	Uitbreiden handhavingsinstrumentarium NS	Aanpassen wet- en regelgeving en concessie, start 2009	IenM i.s.m. NS en met consultatie stakeholders	**Afgerond.** Onderdeel van 3.1, boete opgenomen in gewijzigde concessie. Voor opname boete in vervoerconcessie was geen aanpassing wet- en regelgeving nodig; voor opname boete in beheerconcessie wel (zie 3.9).
3.14	Opname grondslag vervoerplan in wetgeving	Wijziging in WP2000, klaar voor procedure in 2010	IenM	**Afgerond.** Gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2012, 654) en in werking getreden.

4. Decentrale overheden en regionale spoorvervoerders

4.1	Verbeteren positie regionale vervoerders en decentrale overheden		1. Regionale	**Punten 1 en 2 zijn afgerond.** Het is nu mogelijk voor regionale vervoerders zich

	op de regionale stations: 1. Profilering regionale vervoerders 2. Creëren van ruimte voor decentrale overheden om commerciële activiteiten te ontplooien 3. Beschikbaarstelling van diensten en voorzieningen van NS aan regionale vervoerders, voor zover aan te merken als BDV's ex. artikel 67 en 68 Spw	1. Onderlinge afspraken maken en uitvoering in 2009/2010 2. Onderlinge afspraken maken en uitvoering in 2009/2010 3. Opstelling amvb, klaar voor procedure in 2010	vervoerders, NS, decentrale overheden en ProRail2. Decentrale overheden, NS en ProRail 3. IenM met consultatie stakeholders	in hun eigen huisstijl op de regionale stations te profileren. Zo is station Harlingen Haven als eerste in Nederland uitgevoerd in de huisstijl van de regionale vervoerder. Daarnaast hebben NS en ProRail een gezamenlijk document opgesteld voor decentrale overheden en regionale vervoerders waarin wordt toegelicht op welke wijze de onder 1 t/m 3 genoemde diensten/activiteiten (kunnen) worden afgenomen. **Punt 3 is in voorbereiding**. Zie de toelichting bij 1.2.
4.2	Instellen adviestafels over beoordeling vervoer- en beheerplannen	Adviestafels voor het beheer- en vervoerplan 2010	IenM	**Afgerond.** Eerste en tweede adviestafel in najaar van resp. 2011 en 2012. De adviestafels zijn gekoppeld aan het proces van beheer- en vervoerplan. Zij vinden dus in elk geval jaarlijks in het najaar plaats.
4.3	Mogelijkheid tot agenderen spoorvervoer in overlegcyclus voor het MIRT	Behandeling spoorgerelateerde vraagstukken vanaf MIRT najaar 2009	IenM	**Afgerond.**
4.4	Overheden leggen voortaan hun concept-concessie ter advisering voor aan ProRail	Wetswijziging, klaar voor procedure in 2010/2011	IenM, decentrale overheden en vervoerders	**Afgerond.** Gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2012, 654) en in werking getreden.
4.5	Inzichtelijk maken spoorprestaties op regionale schaal	Gedifferentieerde prestatie-informatie in stappen vanaf	ProRail	**Afgerond.** In het kader van de nieuwe sturingsaanpak van de Lange Termijn

		rapportage over 2009		Spooragenda (LTSa) zal dit in de nieuwe beheerconcessie vanaf 2015 verder worden doorgevoerd.
4.6	Verder ontwikkelen klantfocusprogramma	Verbetering prestaties KPI klanttevredenheid vanaf rapportage over 2010	ProRail	**Afgerond**. Daarnaast blijft dit een continu aandachtspunt voor ProRail.
4.7	Kennisverbredingsprogramma	Workshops in 2010	IenM	**Afgerond.**
4.8	Inrichting loketfunctie	Werkend loket in 2010	IenM	**Afgerond. Nieuw loket niet nodig.** Van de inrichting van een specifieke loketfunctie voor decentrale overheden en regionale vervoerders is afgezien. Voor vervoerders bestaat namelijk al een duidelijk loket bij de ILT. Tevens heeft ProRail een klantfocusprogramma in ontwikkeling.

5. Veiligheid

5.1	Vervangen strafrechtbepalingen door bestuurlijk toezicht waar mogelijk	Wetswijziging en wijziging lagere regelgeving, klaar voor procedure in 2010/2011	IenM	**Afgerond.** Gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2012, 654) en in werking getreden.
5.2	Evalueren van het veiligheidsbeleid de tweede kadernota railveiligheid	Kamerbrief over resultaten van de evaluatie, begin 2010.	IenM i.s.m. ILT met consultatie stakeholders	**Afgerond.** De evaluatie van het veiligheidsbeleid uit de tweede kadernota railveiligheid is in 2010 afgerond. De evaluatie is in juni 2010 aan de Tweede Kamer aangeboden als bijlage bij de derde kadernota railveiligheid (bijlage bij Kamerstuk 29 893, nr. 106), door de Kamer geagendeerd voor het AO Spoor van 24

				november 2010 en aldaar aanvaard.

6. Wetgeving

6.1	Modernisering wet- en regelgeving lokaal en bijzonder spoor	Wetswijziging, klaar voor procedure in 2010	IenM i.s.m. IVW met consultatie stakeholders	**Wet lokaal spoor is afgerond. AMvB bijzonder spoor is in voorbereiding.** De Wet lokaal spoor is onlangs door de Eerste Kamer aangenomen en de verwachting is dat deze wet per 1 januari 2016 in werking zal treden. De AMvB bijzonder spoor wordt verwerkt in het wetsvoorstel (en onderliggende regelgeving) 2^{e} tranche. Het wetsvoorstel 2^{e} tranche zal eind 2013 aan de Tweede Kamer worden aangeboden. De AMvB bijzonder spoor volgt na inwerkingtreding van het wetsvoorstel.
6.2	Wetsvoorstel omgevingsregime stamlijnen	Inwerkingtreding wijzigingen wetgeving, eind 2009	IenM met consultatie stakeholders	**Afgerond.** Gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2009, 443).
6.3	Saneren en herontwerpen privaatrechtelijke uitvoeringsregelingen	Herziene uitvoeringsregeling voor vervoerders en beheerder gereed in 2009. Opgenomen in netverklaring vanaf 2011	ProRail met consultatie stakeholders	**Afgerond.** In bijlage 6 van de Netverklaring 2011 zijn alle uitvoeringsregelingen opgenomen, die gesaneerd en herontworpen zijn in een set operationele afspraken met vervoerders. Alle oude uitvoeringsregelingen (GOR'en en BR'en) zijn met de komst van deze bijlage komen te vervallen.

6.4	Modernisering Algemeen Reglement Vervoer (ARV)	Wetswijziging, klaar voor procedure in 2010	IenM met consultatie stakeholders	**Deels in procedure, deels in voorbereiding.** Het onderwerp reisverbod is op 5 juni 2012 gepubliceerd en op 6 juni 2012 in werking getreden (Stb. 2012, 231). Het onderwerp verblijfsverbod is verwerkt in het wetsvoorstel 2^{e} tranche en dit wetsvoorstel zal eind 2013 aan de Tweede Kamer worden aangeboden.
6.5	Realisatie van de doorlichting Beter Geregeld (quick wins en langere termijn)	Inwerkingtreding wijzigingen wetgeving 2009-2011	IenM met consultatie stakeholders	**Afgerond.**
6.6	Implementatie van Europese richtlijnen en technische specificaties voor interoperabiliteit	Inwerkingtreding wijzigingen wetgeving 2010	IenM met consultatie stakeholders	**Afgerond.** Wetswijziging gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2011, 218). Dit betreft de wetgeving ter implementatie van het 3^{e} EU-spoorpakket. De AMvB is gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2011, 240). Afronding lagere regelgeving is op implementatie van de recent gepubliceerde Europese TSI's afgestemd.
6.7	Diverse juridisch-technische aanpassingen	Wetswijziging, klaar voor procedure in 2010/2011	IenM met consultatie stakeholders	**Wetswijzigingen afgerond en in voorbereiding.** Grotendeels onderdeel van het wetsvoorstel 1^{e} tranche (gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2012, 654) en inmiddels per 1 januari 2013 in werking getreden). Restpunten vormen onderdeel van het wetsvoorstel 2^{e} tranche (wetsvoorstel

				wordt eind 2013 aan de Tweede Kamer aangeboden).